

**Uchwała Nr 441/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 05 września 2019 roku**

09.09.2019  
Przydział do .....  
L.dz. ....

**w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bobrowice za I półrocze 2019 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających w osobach:

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Grażyna Radomska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 1 i ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ) po rozpatrzeniu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r.

postanawia

**zaopiniować pozytywnie przedłożoną przez Wójta Gminy Bobrowice informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożoną przez Wójta Gminy Bobrowice informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że ww. informacja wraz ze sprawozdaniami statystycznymi zostały przedłożone w obowiązujących przepisami prawa terminach.

Wykonanie budżetu Gminy za I półrocze 2019 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>17 743 742,15</b>	<b>8 886 704,47</b>	<b>50,1%</b>
1.1.	dochody bieżące	17 358 753,15	8 879 641,31	51,2%
1.2.	dochody majątkowe	384 989,00	7 063,16	1,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	129 400,00	7 054,16	5,5%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	343 489,00	0,00	0,0%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	326 792,20	0,00	0,0%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	16 696,80	0,00	0,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>22 573 993,75</b>	<b>8 213 632,20</b>	<b>36,4%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	17 392 546,00	7 724 904,52	44,4%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	7 199 710,97	3 563 361,80	49,5%
2.2	dotacje na zadania bieżące	640 161,00	232 510,00	36,3%

2.3.	wydatki na obsługę długu jst	110 000,00	2 422,07	2,2%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	5 181 447,75	488 727,68	9,4%
a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	5 181 447,75	488 727,68	9,4%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	673 500,00	131 825,32	19,6%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	284 355,20	79 246,58	27,9%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	389 144,80	52 578,74	13,5%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-4 830 251,60</b>	<b>673 072,27</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-4 830 251,60</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>673 072,27</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>5 081 801,60</b>	<b>6 839 073,25</b>	<b>134,6%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 000 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	2 830 251,60	6 587 523,25	232,8%
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	251 550,00	251 550,00	100,0%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>251 550,00</b>	<b>199 200,00</b>	<b>79,2%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	251 550,00	199 200,00	79,2%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>4 830 251,60</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	2 000 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		

5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	2 578 701,60		
5.5.	wolne środki	251 550,00		
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>52 350,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>11 993 216,10</b>	
	Wymagalne		803 010,49	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-33 792,85</b>	<b>1 154 736,79</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	<b>3 048 008,75</b>	<b>7 993 810,04</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		52 350,00	
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	361 550,00	201 622,07	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	361 550,00	201 622,07	

Z analizy wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku wynika, co następuje:

- dochody ogółem zrealizowano w kwocie 8 886 704,47 zł, co stanowi 50,1 % planu,
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 8 213 632,20 zł, stanowiącej 36,4 % planu. Na niskie wykonanie wydatków ogółem ma wpływ wykonanie wydatków majątkowych na poziomie 9,4 % planu ( termin realizacji przypada w II półroczu br.),
- przy planowanym budżecie deficytowym na rok 2019 w wysokości 4 830 251,670 zł, pierwsze półrocze 2019 roku zamknięto nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 673 072,27 zł,
- nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- na koniec I półrocza 2019 roku Gmina Bobrowice posiadała dług w wysokości 52 350 zł,
- relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowana po stronie planu i wykonania,
- na koniec I półrocza 2019r. planowana łączna kwota spłaty zobowiązań wraz z odsetkami wyniosła 361 550 zł i została zrealizowana w kwocie 201 622,07 zł,
- indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych prezentuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2019	1,81%	12,13%	18,28%	10,32%	16,47%
2020	3,08%	7,16%	13,31%	4,08%	10,23%
2021	1,35%	1,61%	7,76%	0,26%	6,41%
2022	1,81%	2,86%	2,86%	1,05%	X
2023	3,47%	4,64%	4,64%	1,17%	X
2024	3,30%	5,74%	5,74%	2,44%	X
2025	3,44%	7,34%	7,34%	3,90%	X

Wskaźnik ten jest spełniony w każdym roku obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Bobrowice do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 cyt. wyżej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest zatem, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – odnośnie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia zaopiniować informację Wójta Gminy Bobrowice o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2019 r. jak w sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019r. przedłożono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej na dzień 30 czerwca 2019 r., w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także informację o przebiegu realizacji planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Bobrowicach, w której nie uwzględniono stanu należności i zobowiązań, zgodnie z art. 265 pkt 1) ustawy o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Lidia Jaworska**